



LILLESTRØM KOMMUNE
Postboks 313
2001 LILLESTRØM

Saksbehandlere, innvalgstelefon

Kristian Tveiten (plan), 32266833
Anette Søraas (landbruk), 22003673
Marthine Hjersing (massehåndtering), 22003632

Lillestrøm – Innsigelse og faglige merknader til detaljregulering for Asak massedeponi og ny fylkesvei

Vi viser til brev datert 16. juni 2023 med høring av detaljregulering for Asak massedeponi og ny fylkesvei i Lillestrøm kommune.

Statsforvalteren i Oslo og Viken fremmer innsigelse til forslag til detaljregulering for Asak massedeponi og ny fylkesvei. Vi legger til grunn at planen tilrettelegger for tiltak av vesentlig samfunnsnytte, herunder av hensyn til områdestabilitet. Planforslaget innebærer imidlertid uforholdsmessige negative konsekvenser for landbruket ut fra nasjonale og regionale mål og føringer for jordvern, matproduksjon og kulturlandskap. Vi fremmer innsigelse til enkelte forhold i planforslaget for å sikre at landbrukshensyn i tilstrekkelig grad ivaretas i sammenheng med øvrig samfunnsmessig nytte.

Bakgrunn

Gjeldende reguleringsplan for massedeponi og ny fylkesvei for Asak ble vedtatt 13. november 2013, og legger til rette for ny fylkesvei og gang- og sykkelvei, samt deponivirksomhet og landbruksformål. Tiltakene som denne planen legger til rette for er kun delvis gjennomført. Eksisterende deponi er ikke ferdigstilt og tilbakeført til landbruksformål. Veifundamentet for ny fylkesvei er etablert, men det er nødvendig at dette fundamentet setter seg før veien kan bygges ferdig.

10. november 2016 gikk det et kvikkleireskred i området. Det ble derfor utført grunnundersøkelser, som har resultert i behov for å utbedre områdestabiliteten av hensyn til fylkesveien og omkringliggende områder. Dette innebærer tiltak som gjeldende reguleringsplan ikke åpner for, hvilket har utløst behov for en ny helhetlig regulering av området.

På denne bakgrunn er det utarbeidet to alternative planforslag, og begge går utover det som er avsatt til deponi i kommuneplanens arealdel. Det kommer frem av begge alternativene at formålet



er å utvide eksisterende massedeponi, samt bedre områdestabiliteten, sikre bedre overvannshåndtering og bedre forutsetningene for maskinell jordbruksdrift. Forskjellene mellom de to alternativene er knyttet til volum av tilkjørte masser, terrengform og beslagleggelse av areal utenfor det som er avsatt til deponi i kommuneplanen.

Lillestrøm kommunestyre vedtok i møte 8. september 2021 (sak 145/21) å oppnevne kommunedirektøren i Ullensaker kommune som settekommunedirektør grunnet inhabilitet hos kommunedirektøren i Lillestrøm kommune.

Planforslaget er konsekvensutredet. Det kommer frem av saksframlegget at det foreligger uenighet mellom kommunedirektør og forslagstiller vedrørende enkelte vurderinger. Særlig gjelder dette konsekvensene for jordbruk og landskap, hvor kommunedirektør anfører følgende:

«Utvidelsen av masseinntaket medfører ikke noe nytt areal med fulldyrka jord. Å reetablere dyrket mark gir erfaringsmessig dårligere kvalitet. Både alternativ 1 og 2 medfører heving av terreng som vil få en virkning på kulturlandskapet. Den frie utsikten fra gårdene som i dag ligger høyt i landskapet blir redusert både i alternativ 1 og 2.»

Vi ga innspill til planarbeidet, i vårt brev datert 6. august 2020. Vi hadde merknader til jordvern, matproduksjon, kulturlandskap, forurensning, naturmangfold, vannmiljø, samfunnssikkerhet og støy. I vårt innspill var vi særlig kritisk til en utvidelse av massedeponiet av hensyn til nye nasjonale og regionale føringer for jordvern.

2. september 2022 ble det varslet utvidelse av planavgrensningen for det pågående arbeidet med detaljreguleringen. I vårt innspill til utvidelsene, i vårt brev av 19. september 2022, viste vi til ytterligere innskjerpede nasjonale og regionale mål og føringer for jordvern og matproduksjon. På denne bakgrunn varslet vi at vi kan vurdere å gå imot utvidelser som er i strid med disse arealpolitiske føringene for landbruket. Utover dette hadde vi merknader knyttet til samfunnssikkerhet og støy.

Statsforvalterens rolle

Vi skal bidra til at planer ivaretar nasjonale og vesentlige regionale interesser innen landbruk, klima og miljøvern, folkehelse, barn og unges interesser, samfunnssikkerhet og gravplasser. Statsforvalteren skal arbeide for at Stortingets og regjeringens vedtak, mål og retningslinjer innen våre ansvarsområder blir fulgt opp i kommunale planer. Kommunen er planmyndighet og har ansvaret for at plan- og bygningslovens formelle krav til innhold og planprosess oppfylles i planarbeidet.

Vurdering

Innledningsvis vil vi presisere at planforslaget legger til rette for tiltak som er av vesentlig samfunnsnytte. Ny fylkesvei og gang- og sykkelvei er svært positivt av hensyn til trafiksikkerhet, tilrettelegging for myke trafikanter og folkehelse. Videre er det av hensyn til samfunnssikkerhet av avgjørende betydning å utbedre områdestabiliteten.

Vi legger også til grunn at det er et generelt behov for deponering av overskuddsmasser i regionen. Samtidig må det aktuelle områdets egnethet for en utvidelse av slik arealbruk vurderes i et helhetlig perspektiv og opp mot andre samfunnsmessige hensyn i arealplanleggingen, jf. *Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2023–2027*. I denne konkrete saken anser vi dette å være særlig knyttet til nasjonale og regionale føringer for jordvern, matproduksjon og kulturlandskap, hvilket ettertrykkelig har kommet frem av våre ovennevnte innspill til planarbeidet.



Planforslaget innebærer negative konsekvenser for landbruket av et omfang vi ikke finner akseptabelt i henhold til nasjonale og regionale føringer for jordvern, matproduksjon og kulturlandskap. Etter vårt syn vil planforslaget, slik det nå foreligger, medføre uforholdsmessig store ulemper for landbruket for å realisere de samfunnsmessige fordelene med planen. På denne bakgrunn har vi funnet det nødvendig å fremme innsigelse for å sikre at hensynet til landbruket i tilstrekkelig grad ivaretas.

Vi presiserer at innsigelsen er knyttet til spesifikke forhold i planen som vi mener må bearbeides, slik at planen i større grad bringes i samsvar med nasjonale og regionale føringer for jordvern, matproduksjon og kulturlandskap. Våre vurderinger utdypes i det nedenstående. Vi har tillegg noen faglige merknader knyttet til forurensningsregelverket og foreslått deponivirksomhet.

Jordvern, økt bærekraftig matproduksjon/matsikkerhet og kulturlandskap

[Ny nasjonal jordvernstrategi](#) ble vedtatt av Stortinget i juni 2023 med ytterligere forsterket jordvernmål om at omdisponering av dyrka jord skal ikke overstige 2000 dekar per år på landsbasis innen 2030. Det er også føringer om bevaring av dyrkbart jordsmonn, om matsikkerhet og økt bærekraftig matproduksjon og hensyn til kulturlandskapet. Føringene er forankret i FNs bærekraftsmål og begrunnes med hensynet til beredskap og matforsyning i et langsiktig perspektiv. I tillegg er jordsmonn viktig som karbonlager sammen med myr og skog, og bidrar til flomdemping/vannhusholdning og filtrering av vann, samt grunnlag for skog/skogbruk og annen natur.

Hensynet til bærekraftig matproduksjon og matsikkerhet må ivaretas i et langsiktig perspektiv og ses i sammenheng med mål om økt selvforsyning og global matforsyning. Erfaringer viser at det kan ta flere tiår før oppfylte areal oppnår tilfredsstillende avlinger for korn og andre krevende vekster. Det tar tid før jordsmonnet på oppfylte areal utvikler god jordstruktur, og oppfylte areal er derfor mer utsatt for erosjon og avrenning enn jordsmonn i gammel kulturjord som ikke har blitt flyttet på.

Reguleringsplanen, alternativ 1 og 2 innebærer arealutvidelser for Asak massedeponi på fulldyrka jord og ytterligere store oppfyllinger/deponi for inert avfall på jordbruksarealene som er berørt av gjeldende reguleringsplaner for massedeponi, ny fylkesvei og gang- og sykkelvei. Totalt kan over 300 dekar fulldyrka jord bli midlertidig beslaglagt som følge av planen. Begge alternativ fører til at fulldyrka jord ikke vil kunne brukes til matproduksjon i mange år og kan få forringet dyrkingskvalitet, brattere helling, mer erosjon og lavere avlingsnivå. Deponiet foreslås brukt til mottak av ikke-forurensede masser eller inert avfall – avhengig av om det blir gitt ny tillatelse etter avfallsforskriften. Volum på deponiet foreslås økt med 1,27 millioner m³ i alternativ 1 og med 1,05 millioner m³ i alternativ 2, mens bestemmelser åpner for økning på 1,3 millioner m³. Gjeldende reguleringsplan for Asak massedeponi og ny fylkesvei åpnet for tilførsel av opptil 1,3 millioner kubikkmeter inert avfall, og koter i kartet angir maksimal fyllingshøyde for deponi inkludert jordmasser i topplag for istandsetting til jordbruksformål.

Vi mener at forslagene til utvidelse av reguleringsplanen for massedeponi og ny fylkesvei på Asak ikke tar tilstrekkelig hensyn til forsterkede nasjonale og regionale føringer for jordvern, om økt bærekraftig matproduksjon og hensyn til kulturlandskapet. Vi fremmer derfor **innsigelse til deponiområdene i både alternativ 1 og alternativ 2, herunder delområdene LAA1, LAA2, LAA6, LAA9, LAA3, LAA4, LAA5, arealet mellom ny og gammel fylkesvei og felt #AR1, samt bestemmelser 3.1.2 c) og bestemmelse 8.4.** Planområdet foreslås utvidet på 80 dekar dyrket jord for alternativ 1 og på 55 dekar dyrka jord i alternativ 2, slik vi forstår tallene. **Innsigelsen gjelder også tilførsel av ytterligere store mengder eksterne jordmasser/inert avfall med volumøkning av deponiet som i dag omfatter om lag 270 dekar fulldyrka jord som vi mener ikke ivaretar**

**nasjonale og regionale føringer om økt bærekraftig matproduksjon/matsikkerhet og hensynet til kulturlandskapet.**

Jordvern og økt bærekraftig matproduksjon er ikke vektlagt som nasjonalt og regionalt viktige samfunnshensyn i konsekvensutredningene. De foreslåtte store utvidelsene av deponiene kan føre til lavere avlingspotensial og dårligere driftsforhold for jordbruk. Ifølge gjeldende regulering skulle midlertidig beslaglagte areal allerede ha blitt istandsatt til jordbruksformål.

Verken alternativ 1 eller 2 ser ut til å forbedre avlingspotensial eller dyrkingskvalitet for maskinell drift, fordi oppfyllingene foreslås utformet med store, høye og til dels bratte kuler i landskapet. Konsekvensutredningen viser brattere helling og økt erosjon sammenlignet med gjeldende plan for flere av jordbruksarealene i både alternativ 1 og 2.

Det bør også vurderes om utformingen av terrenget med høye kuler sammen med tette jordlag over deponiet, kan gjøre jorda mer tørkeutsatt.

I sørvest og sørøst legger vi til grunn at planen vil få bedre stabilitet og redusert erosjon og avrenning sammenlignet med gjeldende plan, og vi går ikke imot tiltakene i disse områdene.

Behov for deponi og forankring i overordnede planer

Ved avveining av ulike samfunnshensyn for tiltaket, mener vi at kommunen bør legge avgjørende vekt på å ivareta jordvern og om økt bærekraftig matproduksjon som nasjonalt og regionalt viktig hensyn. Behov for nytt areal til massedeponier mener vi bør avklares på regionalt nivå og i kommuneplan.

Ut fra forsterkede nasjonale og regionale føringer for jordvern, matsikkerhet og kulturlandskap forventer vi at areal for deponiet ikke fører til at enda mer dyrka jord blir omdisponert i lang tid og med usikkerhet om dyrkingskvalitet etter istandsetting.

[Regional plan for masseforvaltning for Akershus](#) fra 2016 har mål om økt gjenbruk og har retningslinje om å ikke legge deponi på dyrka jord: «Tilførsel av eksterne masser på dyrka og dyrkbar jord forventes unngått av hensyn til jordvernet. For arealer som skal etterbrukes til matproduksjon, må kvaliteten og avlingspotensialet opprettholdes eller forbedres». Dette er fulgt opp i [veilederen](#) til masseforvaltningsplanen, hvor det blant annet presiseres at «anlegg for håndtering av overskuddsmasser bør ikke legges på dyrka eller dyrkbar mark.»

Nasjonale og regionale føringer for jordvern og matproduksjon/matsikkerhet tilsier derfor at inngrep i dyrka og dyrkbar jord må begrenses mest mulig. Hensynet til jordvern og økt bærekraftig matproduksjon og matsikkerhet er ikke tilstrekkelig vektlagt som nasjonalt og regionalt viktige samfunnshensyn i planforslaget og konsekvensutredningen. Berørte jordbruksareal innenfor gjeldende plan blir svært påvirket i ytterligere mange år som følge av forslagene om stor økning i mengder av masser som skal tilføres, samt omfattende endring av terrengformer.

Konsekvenser av endringene – merknader til konsekvensutredningen

Vi er kritiske til at konsekvensvurderingen for dyrka jord viser positiv konsekvens for begge alternativ. For de fleste delområdene kan vi ikke se at det er vist at utvidelsene i mengde masse og berørte jordbruksareal vil føre til forbedret dyrkingskvalitet/jordsmonn, redusert erosjon eller samlet forbedring for maskinell landbruksdrift/arrondering etter istandsetting, sammenlignet med gjeldende planer.



I arealoppgaver over berørt dyrka jord oppgis ulike tall, og flere steder ser det ut til å være for lave tall for dyrka jord som skal kunne istandsettes. Feltet #AR1 til midlertidig anleggs- og riggområde er lagt i jordbruksområde (L), og fører til ytterligere beslag av dyrka jord. Tiltaket er bare omtalt i bestemmelsene, og mangler avbøtende tiltak med krav til istandsetting til jordbruk m.m.

Følgende framgår av kommunens saksframstilling:

«Fulldyrka jord blir ikke bedre av at matjord (30 cm) og vekstjord (ca. 0,8 m) flyttes vekk fra et jorde, for å deponere inerte masser noen år, og etter dette skal vekstmasser og matjord flyttes tilbake. Jordstruktur blir redusert/ødelagt. Erfaringsmessig blir det dårligere kvalitet på disse jordene.

Alternativ 2 er marginalt bedre enn alternativ 1 sett ut fra jordbruksmessige vurderinger. Velger man å regulere alternativ 1 eller 2 så er det ikke ut fra jordbruksmessige forhold. Ingen av de to alternativene framstår som positive på noen måte sett fra jordbruksmessige vurderinger.

Utvidelsen av masseinntaket medfører ikke noe nytt areal med fulldyrka jord. Faren for erosjon blir større da jorda blir betydelig mer kupert enn i allerede vedtatt reguleringsplan.»

Økning i midlertidig beslag av jordbruksareal

Planforslaget legger opp til utvidelser av dagens deponi, både når det gjelder areal og mengder og høyder av masser som tillates deponert. Planavgrensningen omfatter totalt 417 dekar dyrka jord. Om lag 294 dekar fulldyrka jord er allerede midlertidig omdisponert og inngår i de to gjeldende reguleringsplanene i planområdet, ifølge konsekvensutredning for jordbruk. Andre steder står det at regulert areal for Asak (2013) og reguleringsplan for gang- og sykkelvei (2016) samlet utgjør 374 dekar, der ca. 273 dekar er regulert til deponi, med resten til LNF-formål, bebyggelse m.m. og ny fylkesvei. Planområdet foreslås utvidet på 80 dekar fulldyrket jord for alternativ 1 og på 55 dekar fulldyrka jord i alternativ 2, slik vi forstår tallene. *Totalt vil da mer enn 350 dekar fulldyrka jord bli beslaglagt til deponi i alternativ 1 og nesten 330 dekar i alternativ 2.* Mer enn 20 dekar fulldyrka jord vil i tillegg være midlertidig omdisponert slik vi forstår arealoversiktene.

Bestemmelsesområdet #AR1 ser ikke ut til å være med i arealoversikter over midlertidig beslag.

Merknader til matjordplanen og krav til bevaring av jordsmonn

Areal for bevaring av ulike jordlag i ranker, og bestemmelser for slike områder, mener vi må angis i reguleringsplanen. I dag oppbevares slike verdifulle jordlag på areal utenfor regulert område.

Matjordplanen må vise omfang og kvalitet for matjordlag og øvrig jordsmonn som skal tas av, bevares og brukes til istandsetting etter deponiet er avsluttet. For å sikre istandsetting med best mulig jordhelse og dyrkingskvalitet, bør matjordplanen forbedres med fakta om jordsmonnet på det enkelte areal og mest mulig konkrete avbøtende og kompenserende tiltak, også i kart. [Veileder til matjordplan](#) fra Vestfold og Telemark fylkeskommune bør benyttes.

Vurdering av delområder

Ikke innsigelse til stabiliserende tiltak

Tiltak for bedret stabilitet og vannmiljøhensyn er viktig, og vi går ikke imot planen for delområdene LAA8, LAA10, LAA12, LAA21, L6, L9, L10 og L11, i sør og sørøst for alternativ 2. For delområdene i sør som omfattes av stabiliseringstiltak i reguleringsplanen for gang- og sykkelvei langs Asakveien, er 48



dekar fulldyrka jord allerede avklart for avlastning av «kulen» og eventuelle motfyllinger vest for fylkesvegen. I ny plan foreslås det også oppfyllinger for å stabilisere i LAA10 og LAA8 mfl. syd i planområdet. Vi forutsetter at både kulen, LAA8 og LAA10 mfl. også skal istandsettes med god kvalitet for matproduksjon slik at matjordlag og neste jordlag (B-sjikt) blir bevart og tilbakeført når stabiliseringstiltakene er utført.

Innsigelsen gjelder heller ikke ny fylkesvei, andre samferdselsformål eller delområder for landbruk (L1, L2, L3, L4, L5, L6, L7). Areal og oppfylling i ny reguleringsplan som er i samsvar med de to gjeldende reguleringsplanene i området, har vi heller ikke innsigelse til. Vi forstår det slik at dersom alternativ 1 eller 2 ikke vedtas, vil gjeldende reguleringsplaner i området gjelde.

Delområder i nord og vest

Vi har innsigelse til både alternativ 1 og 2 for delområdene LAA1 og LAA2 i nordvest og LAA6 og LAA9 i vest. Det framgår likevel at terrengformen i vest og nordvest bør endres noe sammenlignet med dagens utforming. Kommunen bør her vurdere om begrenset utfylling med ikke-forurensede naturlige jordmasser kan bedre avrenningsforhold fra deponiet og sikre bedre tilpasning til jordbruksareal og annet terreng mot nord og vest. Innsigelsen gjelder også ytterligere inngrep og anlegg av deponi for inert avfall på dagens jordbruksarealer. Vi vil eventuelt kunne slutte oss til en redusert ny reguleringsplan dersom den fører til forbedringer sammenlignet med gjeldende plan ved at endringene ivaretar jordsmonn/jordhelse, dyrkingskvalitet/avlingspotensial, hellingsgrad, erosjonsfare og kulturlandskap bedre enn i de vedtatte reguleringsplanene.

Istandsatt areal mellom gammel og ny fylkesvei

Ifølge saksdokumentene omfatter gjeldende plan for Asak massedeponi og ny fylkesvei om lag 240 dekar berørt fulldyrka jord som skulle ha blitt istandsatt og tilbakeført i 2021. Det framgår at 16 dekar av dette har blitt istandsatt til fulldyrka jord med tilfredsstillende kvalitet. Vi kan ikke se at dette delområdet har fått en betegnelse i reguleringsplankart for alternativ 1 og 2, men det har fortsatt arealformål LNFR kombinert med andre angitt hovedformål, og kotene er endret. Det er viktig at den gamle Asakvegen blir tilbakeført i tråd med gjeldende regulering når den nye fylkesvei er ferdig, og at jordbruksarealet blir bevart for matproduksjon. **Området på ca. 16 dekar dyrka jord mellom ny og gammel fylkesvei i sør inngår i innsigelsen** fordi vi mener at det ikke må åpnes for ytterligere deponi eller oppfylling på arealet, utover at gammel fylkesvei skal istandsettes som jordbruksareal og LNF-formål i tråd med gjeldende reguleringsplan.

Innsigelse til endrete terrengformer med stor høyde som følge av stor økning i tilført inert avfall

Det foreslås tilført økt mengde eksterne masser på alt jordbruksareal innenfor dagens massedeponi på Asak. I tillegg foreslås det at nye jordbruksareal blir omfattet av masseinntak og eller deponi for inert avfall. Vi mener at økningene ikke ivaretar nasjonale og regionale føringer for økt bærekraftig matproduksjon, matsikkerhet og kulturlandskap, og **vi har innsigelse til deponiområdene, både alternativ 1 og alternativ 2, for delområdene LAA1, LAA2, LAA 6, LAA9, LAA3, LAA4, LAA5, samt ovennevnte areal mellom ny og gammel fylkesvei** (uten benevnning). For å innplassere den store økningen i mengde masser i deponiområdene, er det foreslått omfattende endringer i terrengformer i hele deponiområdet sammenlignet med dagens plan. Høyden på oppfyllingene ser ut til å bli doblet mange steder.

Både alternativ 1 og alternativ 2 fører til at mye over 300 dekar fulldyrka jord ikke kan brukes til matproduksjon på lang tid. Tiltak for å hindre skade og forringelse av verdifulle jordressurser og jordsmonn mener vi ikke er tilstrekkelige ivare tatt for å sikre mål om økt bærekraftig matproduksjon i et langsiktig perspektiv. Det er ikke satt frist for når arealene må være istandsatt og tilbakeført.



Vi forventer at det legges mer vekt på hensyn til forsterkede nasjonale og regionale føringer for jordvern, matproduksjon og kulturlandskap, slik at både inngrep i jordbruksareal og at tilførsel av nye masser begrenses mest mulig og ivaretar overgangen til tilgrensende jordbruksareal.

Innsigelse til bestemmelser og vilkår

Ut fra hensyn til jordvern og matproduksjon har vi **innsigelse til bestemmelse 3.1.2 c)** som åpner for oppfylling med 1,3 millioner m³ økt mengde inert avfall, uten at det foreligger krav til mottakskontroll.

Vi har også innsigelse til bestemmelse 8.4 for område #AR1 som fører til ytterligere beslag av dyrka jord til midlertidig anleggs- og riggområde. Krav til istandsetting og avbøtende tiltak mangler for #AR1.

I bestemmelser og kart mener vi også at deponiområdene må reduseres i høyde og omfang. Bestemmelser, miljøoppfølgingsplan, matjordplan m.m. må gi konkrete og bindende føringer om å redusere negative konsekvenser for jordsmonn, matproduksjon og jordbruksdrift, kulturlandskap, erosjonsfare og ulemper av bratt terreng.

Forslagstiller mener at det ikke er anledning til å fastsette reguleringsbestemmelser med en frist for at arealene skal være istandsatt og tilbakeført. For å sikre frister for avslutning av deponiet og at jordbruksarealene blir istandsatt, anbefaler vi at utbygger, grunneier og kommune vurderer å inngå privatrettslige avtaler for forhold som det eventuelt ikke er anledning til å regulere.

Vi viser også til føringer i gjeldende reguleringsplaner og merknader i våre innspill til planarbeidet i brev av 6. august 2020 og 19. september 2022.

Faglige merknader knyttet til den aktuelle deponivirksomheten

Vi vil fremheve at til tross for at dette omtales og er regulert til massemtak og massedeponi, er selve tiltaket et deponi for inert avfall og lettere forurensede masser. Denne type deponi er omfattet av avfallsforskriften kap. 9, og Statsforvalteren er forurensningsmyndighet. Vi ga tillatelse etter forurensningsloven og avfallsforskriften den 11. april 2014, sist endret 11. februar 2021.

I den eksisterende deponitillatelsen er det angitt at «oppfylling og avslutning av deponiet gjennomføres i samsvar med bestemmelsene i gjeldende reguleringsplan». Tillatelsen er gitt med utgangspunkt i reguleringsplanen som var gjeldende på daværende tidspunkt. Forutsatt at man kommer til enighet om et revidert planforslag med bakgrunn i ovennevnte innsigelsespunkter, vil potensiell utvidet drift for deponiet kreve en ny tillatelse etter forurensningsloven. Gjennom vår saksbehandling vil vi sette vilkår som skal ivareta forurensning fra deponidriften.

Begreper

Vi finner det viktig med en avklaring rundt hvilke typer masser kommunen mener skal kunne deponeres på området. Uklare ordlyder rundt hvilke typer masser som kan mottas har i tidligere saker åpnet for mottak av masser som kommunen i utgangspunktet ikke tenkte var omfattet av reguleringen.

Vi stiller derfor spørsmål ved om kommunen mener at det kan tas imot «inerte masser» som definert i forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kapittel 9, eller «ikke forurenset jord- og steinmasser». Jord og stein anses som forurenset når konsentrasjonen av helse- eller miljøfarlige stoffer overskrider normverdiene for forurenset grunn. Dette følger av definisjonen i forurensningsforskriften § 2-3 bokstav a. Normverdiene er gitt i vedlegg 1 til forskriften.



På generelt grunnlag gjør vi oppmerksom på at både utfylling med inert avfall og lettere forurensede masser og en eventuell utfylling kun med ikke-forurensede jord- og steinmasser, begge vil kreve en tillatelse etter forurensningsloven.

Avsluttende kommentar

Vi imøteser videre dialog om arbeidet med reguleringsplanen ut fra våre innsigelsespunkter, og understreker at vi ønsker å finne frem til en god og helhetlig løsning der hensynet til jordvern, matproduksjon og kulturlandskap ivaretas på en tilfredsstillende måte, sammen med øvrige samfunnsmessige fordeler som planen skal legge til rette for.

Med hilsen

Gunhild Dalaker Tuseth
avdelingsdirektør
Klima- og miljøvernavdelingen

Eli Kristin Nordsiden
seksjonssjef

Dokumentet er elektronisk godkjent

Innsigelsen som fremmes er godkjent av avdelingsdirektør for landbruk

Kopi til:

Viken fylkeskommune
Norges vassdrags- og energidirektorat
Statens Vegvesen

Postboks 220
PB 5091 Majorstuen
Postboks 1010 Nordre Ål

1702	SARPSBORG
0301	OSLO
2605	LILLEHAMMER

Lillestrøm kommune
Postboks 313
2001 LILLESTRØM

Vår ref.: 544337/2023 - 2020/120927

Deres ref.: PLAN-20/01217

Dato: 25.08.2023

Lillestrøm kommune - Detaljreguleringsplan - Asak masseinntak - gbnr 255/1 og 2 m.fl. - uttalelse til offentlig ettersyn

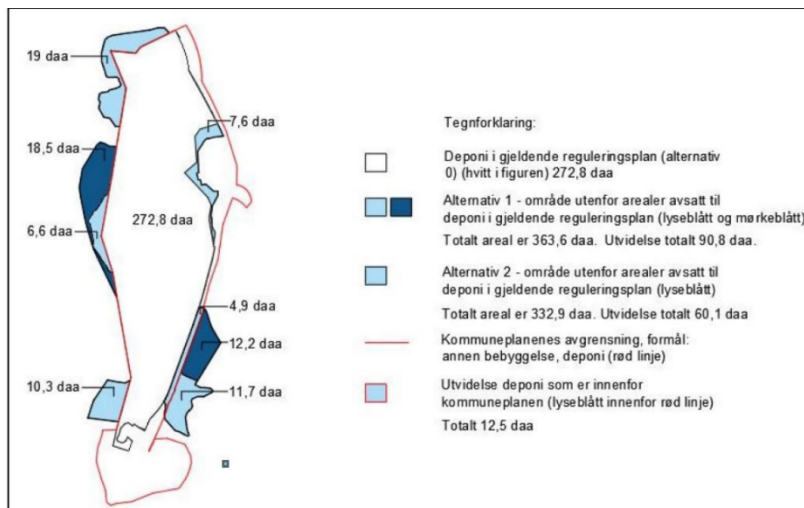
Det vises til kommunens oversendelse datert 16. juni 2023 av detaljreguleringsplan til offentlig ettersyn i henhold til plan- og bygningsloven § 12-10.

Bakgrunn

Området er hovedsakelig avsatt til andre typer bebyggelse og anlegg og noe landbruks-, natur- og friluftsmål (LNF-formål) i kommuneplanens arealdel.

Planforslaget legger opp til utvidelse av dagens deponi som er på 381 dekar. Formålet med planforslaget er å bedre områdestabiliteten, sikre bedre overvannshåndtering, utvide deponikapasiteten og bedre forutsetningene for maskinell jordbruksdrift.

To alternativer er lagt ut på høring: alternativ 1 medfører en utvidelse på 90,8 dekar og gir en økning i deponivolum for inerte masser på 1 270 000 m³. Alternativ 2 er en utvidelse på 60,1 dekar og vil gi en økning i deponivolum for inerte masser på 1 050 000 m³. Alternativ 2 vil berøre cirka 20,3 dekar med dyrka mark og alternativ 1 vil berøre cirka 45,1 dekar med dyrka mark. Det er foreslått skadereduserende tiltak for alternativ 1 og 2. I anleggsperioden skal matjorda mellomlagres i ranker som ivaretar matjordas egenskaper.



Figuren over viser omfanget av de tre alternativene

PLAN Avdeling for kommunale planer

Postadresse: Postboks 220, 1702 SARPSBORG

Besøksadresse: Galleri Oslo Schweigaards gate 4, 0185 OSLO

Telefon: 32 30 00 00

E-post: post@viken.no

Internett: www.viken.no

Org.nr.: 921693230

Tiltaket er vurdert på bakgrunn av fylkeskommunens rolle som regional planmyndighet, forvalter av fylkesvei, fagmyndighet for kulturminnevern og prosessmyndighet etter vannforskriften. Viken fylkeskommune viser til uttalelse til varsel, datert 6. august 2020, uttalelse til varsel om utvidelse av planområdet, datert 20. september 2022, og har følgende merknader:

Planfaglige vurderinger

Plankart

Det forventes at kommuneplankartet justeres i tråd med vedtatt formål ved neste kommuneplanrullering.

Automatisk fredete kulturminner

Forslag til reguleringsplan for Asak masseinntak - tillatelse til inngrep i automatisk fredete kulturminner

Konflikt med KulturminnelD	294868 Kullfremstillingsanlegg
	294903 Kokegrop
	294905 Kokegrop

Innenfor planområdet er det registrert et kullfremstillingsanlegg bestående av en kullgrop og tre tilhørende groper, i tillegg til to enkeltliggende kokegroper som er automatisk fredet i medhold av lov 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner (kulturminneloven) § 4 første ledd.

Lovhjemmel og myndighet

I henhold til kulturminneloven § 8 fjerde ledd skal det, i forbindelse med behandlingen av reguleringsplanen, tas stilling til om det kan gis tillatelse til inngrep i automatisk fredete kulturminner som blir berørt av planen. Fylkeskommunen er rette myndighet til å fatte avgjørelse i slike saker, jf. forskrift om fastsetting av myndighet mv. etter kulturminneloven § 3 andre ledd.

Beskrivelse av kulturminnene

Viken fylkeskommune foretok arkeologiske registreringer av planområdet i 2022. Totalt ble det registrert 3 kulturminnelokaliteter. Id 294868 består av en kullgrop og tre groper med ukjent funksjon. Kullgroppen har to kullrander som viser at den først ble brukt i tidlig

middelalder og senere gjenbrukt i etterreformatorisk tid. Id 294903 består av en enkeltliggende kokegrop som er datert til førromersk jernalder. Id 294905 består av nok en enkeltliggende kokegrop som ikke ble datert. Alle kulturminnene ble snittet og gravd ut under den arkeologiske registreringen.

I tillegg er det under en arkeologisk registrering i 2009 i forbindelse med anleggelsen av ny vann- og kloakkledning avdekket et kokegropfelt med fire kokegroper datert til førromersk jernalder og romertid (Id 123872) innenfor planområdet. Disse ble innvilget dispensasjon fra kulturminneloven i 2009.

Beskrivelse av planens arealbruk og konflikt med kulturminner

Den foreslåtte planen legger opp til masseuttak i områdene hvor det er registrert kulturminner, noe som kommer i konflikt med bevaringshensynet til disse. Kulturminnene er tegnet inn i reguleringskartet som bestemmelsesområde #K.

Kulturhistorisk museums merknader

Denne saken er ikke oversendt Kulturhistorisk museum, men vurderingen er gjort i samråd med dialog om praktisering av utvidete arkeologiske registreringer mellom fylkeskommunen og Kulturhistorisk museum.

Fylkeskommunens merknader og vurdering av saken

Kulturminneforvaltningen skal verne om kulturminner som ikke-fornybare ressurser, og arbeide for at kulturminneverdiene blir tatt hånd om på best mulig måte og nyttiggjort i et samfunn i endring. Tillatelse til inngrep i automatisk fredete kulturminner kan bli gitt etter en vurdering av de kulturminnefaglige verdiene veid opp mot private hensyn, og hensyn til samfunnet.

I denne saken er det lagt vekt på at hoveddelen av planområdet er aktivt masseuttak regulert i 2013 og at utvidelsen av området for masseuttak vil bedre områdestabiliteten i et rasutsatt område, bedre overvannshåndteringen og gjøre det lettere å tilbakestille området til jordbruksdrift i etterkant. Kokegroper og kullgroper i dyrket mark er vanlig forekommende kulturminner på Romerike med lavt formidlingspotensial. Den dårlige bevaringsgraden til kulturminnene etter pløyeskader gjennom lang tid gjør at fylkeskommunen allerede på registreringstidspunktet vurderte at bevaring av kulturminnene ikke var et reelt alternativ.

Fylkeskommunen vurderer at reguleringsplan for Asak masseinntak kan godkjennes uten vilkår om arkeologisk utgravning av de berørte kulturminnene. Kunnskapspotensialet som ligger i kulturminnene, ble ivaretatt under den arkeologiske registreringen.

Kulturminnene, med KulturminneID 294868, 294903 og 294905, skal merkes i plankartet som bestemmelsesområde og gis fortløpende nr. 1, 2 og 3.

Vi ber om at følgende tekst erstatter den foreslåtte reguleringsplanens bestemmelse 8.6: «De fredete kulturminnene ID 294868, 294903 og 294905 innvilges dispensasjon fra kulturminneloven og frigis uten vilkår om ytterligere gransking.»

Vilkår for dispensasjon

Dispensasjon fra den automatiske fredningen gjennom planvedtaket forutsetter at ovennevnte tekst innarbeides i reguleringsbestemmelsene.

Masseforvaltning

Regional plan for masseforvaltning i Akershus inneholder retningslinjer som skal bidra til en mer langsiktig og helhetlig masseforvaltning i fylket. Vi anser at retningslinjene for håndtering av masser er lagt til grunn i planarbeidet.

Dyrka mark

Ivaretagelse av dyrka mark er viktig for matsikkerheten. Nasjonalt er det mål om at omdisponering ikke skal overstige 2000 dekar per år. Viken fylkesting vedtok 18. desember 2020 Regional planstrategi 2020-2024, hvor det er satt mål om en nullvisjon for nedbygging av matjord i Viken.

Gjennomføring av tiltak for å redusere påvirkning på dyrka mark i området stilles det krav om i reguleringsplanbestemmelsene. Vi ber om at disse følges strengt slik at dyrka mark i området blir minimalt forringet.

Naturfare

Arealplanlegging som tar hensyn til flom- og skredfare er det viktigste virkemidlet for å forebygge tap og skader fra disse naturfarene. Kommunen har et generelt ansvar for å ivareta befolkningens sikkerhet og trygghet. Plan- og bygningsloven pålegger kommunen å forebygge risiko gjennom sin rolle som kommunal planmyndighet. Utbygging må i størst mulig grad styres utenom fareområder. Der dette ikke er praktisk mulig, må det fastsettes hensynssoner med bestemmelser som ivaretar sikkerheten i samsvar med sikkerhetskravene i byggt teknisk forskrift (TEK17). Private planleggere og kommunene må utrede flom- og skredfare som en

del av ROS-analysen, og innhente sakkyndig bistand når dette er nødvendig. NVEs retningslinjer «Flaum- og skredfare i arealplanar» beskriver hvordan dette bør gjøres.

Det er gjort flere vurderinger av områdestabiliteten til området. Det bes om at foreslått tiltak følges nøye. Fylkeskommunen forventer at kommunen som ansvarlig planmyndighet påser at dette gjennomføres tilstrekkelig.

Avdeling for samferdsel, nyere tids kulturminner og friluftsliv har vurdert planforslaget, og har ingen ytterligere merknader.

Vennlig hilsen

Charlott Sandor Johansen
Rådgiver

Kopi til:

STATSFORVALTEREN I OSLO OG VIKEN

NORGES VASSDRAGS- OG ENERGIDIREKTORAT (NVE)

Saksbehandlere:

Planfaglige vurderinger:

Automatisk fredete kulturminner:

Nyere tids kulturminner:

Samferdsel:

Friluftsliv:

Charlott Sandor Johansen

Geir A. Strandberg Sørgård

Camilla P. Nilsen

Runa Himle

Ingvild Kavli

LILLESTRØM KOMMUNE
Postboks 313
2001 LILLESTRØM

Vår dato: 24.08.2023

Saksbehandler: Andreas Skullerud/

Vår ref.: 202006742-10 Oppgis ved henvendelse 22959703/asku@nve.no

Deres ref.: PLAN-20/01217-119

NVEs uttalelse - Offentlig ettersyn - Detaljreguleringsplan for Asak massedeponi og ny fylkesvei - Gnr. 256 bnr. 1 - Lillestrøm kommune

Vi viser til brev datert 16.06.2023. Saken gjelder offentlig ettersyn av Asak Masseinntak AS' reguleringsplanforslag. Formålet med planarbeidet er å bedre områdestabiliteten, sikre bedre overvannshåndtering, utvide deponikapasiteten og bedre forutsetningene for maskinell jordbruksdrift. Planområdet grenser til tidligere skredområde (Sørum-skredet i 2016) i vest.

Om NVE

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) er nasjonal sektormyndighet med innsigelseskompetanse innenfor saksområdene flom-, erosjons- og skredfare, allmenne interesser knyttet til vassdrag og grunnvann, og anlegg for energiproduksjon og framføring av elektrisk kraft. NVE har også ansvar for å bistå kommunene med å forebygge skader fra overvann gjennom kunnskap om avrenning i tettbygde strøk (urbanhydrologi). NVE gir råd og veiledning om hvordan nasjonale og vesentlige regionale interesser innen disse saksområdene skal tas hensyn til ved utarbeiding av arealplaner etter plan- og bygningsloven (pbl).

NVEs konkrete uttalelse

NVE skrev i sin uttalelse ved planoppstart 22.06.2020 at sikkerhet mot kvikkleireskred måtte ivaretas som del av planprosessen. Vi ga også uttrykk for at området kunne være utsatt for flom, og at flomtematikken følgelig måtte gjøres til gjenstand for en selvstendig vurdering. Videre ba vi om at nasjonale og regionale nettanlegg ble hensyntatt og innarbeidet i plankartet, samt at nærmere detaljer om nødvendig ble avklart med netteier/konsesjonær.

Skredfare – Kvikkleire

Underveis i planarbeidet ble det bedt om en konkret tilbakemelding fra NVE vedrørende valg av tiltakskategori og usikkerhet knyttet til omfang av gjennomførte grunnundersøkelser. NVE ga i uttalelse 20.02.2023 veiledning rundt valg av tiltakskategori.



Vi ga også en tilbakemelding på at NVEs kvikkleireveileder (1/2019) forutsetter uavhengig kvalitetssikring av identifiserte/avdekte faresoner, og at dette må skje ved hjelp av fagkyndig bistand.

I det oversendte planmaterialet så ser vi at skredfare er utredet, samt kvalitetssikret. Dokumentasjonen fremgår av Løvlien Georåds notat RIG14 (prosjektnr. 12262, sist revidert 16.11.2022) og Multiconsult AS' kvalitetssikring i notat 20110102-00-RIG-NOT-002 (datert 16.11.2022). Forutsetninger og konklusjoner som fremgår av områdestabilitetsvurderingen er nokså detaljert innarbeidet i planbestemmelsene ved hjelp av rekkefølgekrav mv. NVE har ingen vesentlige merknader til skredfareutredningen.

Flomfare

Forslagsstiller konkluderer med at flom ikke er relevant for planen, jf. ROS-analysen (20110102-PLAN-PBL-C01, datert 16.11.2022). Begrunnelsen fremgår av planbeskrivelsen s. 140, hvor det sies følgende: «NVE har kart som viser aktsomhetsområder for flom. En liten del av planområde omfattes av aktsomhetsområdet. Dette er en ravine ut fra Asakbekken, denne ravinen har blitt fylt igjen som følge av sikringstiltak for å hindre skred i forbindelse med bygging av gang og sykkelvei. Nytt terreng er ca. 3 meter høyere. Dette gjør at planområdet har liten sannsynlighet for å bli rammet av flom.

Vi har ingen vesentlige merknader til konklusjonen, men bemerker at dette burde kommet tydeligere frem i saksdokumentene – særlig i ROS-analysen.

Nettanlegg

Nasjonale og regionale nettanlegg virker godt ivaretatt og innarbeidet ved bruk av hensynssoner og bestemmelser.

Innmelding av faresoner

Vi ser at områdestabilitetsvurdering foreslår avgrensning av nye faresoner. Avgrensningen er også innarbeidet som egen hensynssone i plankartet. For å få bedre oversikt over allerede kartlagte områder, er det ønskelig at kommuner sender rapporter og faresonekart til NVE. Vi ber om at rapportering av soneutredninger gjøres ved å bruke [digital innmeldingsløsning for kvikkleiresoner](#).

Ytterligere informasjon

Dere finner mye informasjon på våre nettsider om arealplanlegging, <https://www.nve.no/arealplanlegging/>. Vår uttalelse i saken er nødvendigvis ikke uttømmende. For å få en fullstendig oversikt viser vi til [Kartbasert veileder for reguleringsplan](#) som leder dere gjennom alle våre fagområder, og gir dere verktøy og innspill til hvordan våre tema skal ivaretas i reguleringsplanen. Dersom dere har spørsmål, eller det er noe i uttalelsen her som er uklart, kan dere ta kontakt pr. telefon eller e-post.

Kommunens ansvar

NVE minner om at det er kommunen som har ansvaret for at det blir tatt nødvendig



hensyn til flom- og skredfare, overvann, vassdrag og energianlegg i arealplaner, byggetillatelser og dispensasjoner. Dette gjelder uavhengig av om NVE har gitt råd, uttalelse, eller innsigelse til saken.

Med hilsen

Øyvind Leirset
Seksjonssjef

Andreas Skullerud
Førstekonsulent

Dokumentet blir sendt uten underskrift. Det er godkjent etter interne rutiner.

Mottakere:

LILLESTRØM KOMMUNE

Kopimottakere:

STATSFORVALTEREN I OSLO OG VIKEN
VIKEN FYLKESKOMMUNE

LILLESTRØM KOMMUNE
Postboks 313
2001 LILLESTRØM

Saksbehandler: Jakob Arntzen
Saksbehandlers tlf.: 46805698
Deres ref.: PLAN-20/01217-119
Vår ref.: 2023/625-6

22.08.2023

Merknad til PLAN-20/01217 - Kunngjøring av offentlig ettersyn - Detaljreguleringsplan - Asak massedeponi - Ny fylkesvei – Gnr. 256 bnr. 1 i Lillestrøm kommune

Statnett SF viser til varsel datert 16.06.2023 om kunngjøring av offentlig ettersyn av detaljreguleringsplan for Asak massedeponi tilknyttet gnr. 256 bnr. 1 i Lillestrøm kommune. Statnett SF har særskilt anleggskonsesjon etter energiloven for transmisjonsnettanlegg i Lillestrøm kommune. Dette innebærer at Statnett SF blant annet eier og drifter følgende anlegg i kommunen:

- 300 kV – Ledning Minnesund – Frogner

Vedlagt er et oversiktskart over våre anlegg.

Vi gjør dermed oppmerksom på at det innenfor planområdet må tas hensyn til og unngå tiltak som kan medføre skade på de anlegg som er nødvendig for Statnett SF å drifte. Statnett SF har følgende merknader.

Felles for elektriske anlegg – inntegning i plankart

Planområdet berøres av eksisterende 300 kV transmisjonsnettleddning. Transmisjonsnettleddningen er bygget og drives i medhold av særskilt anleggskonsesjon gitt av Norges Vassdrags- og Energidirektorat (NVE), jf. energiloven § 3-1 første ledd.

Anlegg bygget i medhold av anleggskonsesjon er i all hovedsak unntatt fra plan- og bygningslovens regler, og for slike anlegg kan det derfor ikke vedtas planbestemmelser eller vilkår som del av reguleringsplan for andre tema. Utgangspunktet er derfor at slike transmisjonsnettleddninger ikke skal inntegnes som planformål i en reguleringsplan, men innarbeides i plankartet med hensynssone med SOSI-kode H-740 (båndlegging etter energiloven) og tilhørende reguleringsbestemmelser (pbl. § 11-8 bokstav d / § 12-8).

Statnett SF ber om at følgende reguleringsbestemmelse knyttes opp mot hensynssonen for transmisjonsnettanleggene:

Det er ikke tillatt med ny bebyggelse innenfor hensynssonen. Alle tiltak i terrenget og anleggsarbeid innenfor hensynssonen skal på forhånd avklares med ledningseier.

Hensynssonen bør være identisk med ledningsanleggets byggeforbudsbelte. Byggeforbudsbelte langs denne transmisjonsnettleddningen er totalt 38 meter, 19 meter målt horisontalt til hver side fra senter av begge ledningene.

Det må ikke iverksettes tiltak som medfører forringelse av adkomst til Statnetts anlegg. Det må heller ikke gjøres inngripen i terrenget som medfører endring av overdekningen over kabler eller oppfylling av terrenget som medfører redusert høyde til luftledningsanlegg.

Anleggsarbeid nært høyspentanlegg – 30 meters varslingsgrense

Anleggsarbeid nært spenningsatte anlegg må skje på en måte som ikke gir fare for Statnett SF sine ledninger eller skade på personell, maskiner og utstyr. I tillegg til byggeforbudsbeltet er det en varslingsavstand på 30 meter fra det ytterste strømførende fase på ledningen.

Statnett SF, som ledningseier, skal derfor kontaktes minst 6 uker før planlagt oppstart av arbeid med anleggsmaskiner i en horisontal avstand nærmere enn 30 meter fra ytterste strømførende line. Det samme gjelder dersom det skal gjennomføres sprengningsarbeider eller gravearbeider mv. som kan gi risiko for å påføre skade på overføringsanlegget eller gi skade på tiltakshaver eller utstyr. Det vil da være nødvendig med befaring og nærmere avtale om aktuelle sikkerhetstiltak.

Vi viser ellers til veiledning på Statnett sin hjemmeside:

<https://www.statnett.no/om-statnett/vart-hms-arbeid/arbeid-nar-hoyspent>

samt publikasjonen "Anleggsmaskiner og elektriske anlegg" som finnes der.

Statnett SF ber om at den sistnevnte publikasjonen følger det videre planarbeidet da denne illustrere grunnlaget for vårt HMS-arbeid ved ledninger som er spenningsatte.

Når det gjelder ROS-analyse ber vi om at denne gjennomføres med hensyn til transmisjonsnettet som kritisk infrastruktur både med hensyn til ferdig bygget anlegg og med hensyn til anleggsgjennomføring.

Statnett SF ber om å være høringspart i det videre planarbeidet.

Med vennlig hilsen

Lars Erik Vindfallet Lauritsen
Miljø og tillatelser

Jakob Arntzen
Miljø og tillatelser

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen underskrifter

Vedlegg:

- Kartutsnitt av våre anlegg i Lillestrøm kommune



Figur 1 - Kartutsnitt over våre anlegg i tilknytning planområdet

Vår saksbehandler
Monica Drage Thorbjørnsen

Dokumentdato
19.06.2023
Deres dato

Vår referanse
2022/19236 THMO
Deres referanse
2020/1217

LILLESTRØM KOMMUNE

Postboks 313
2001 LILLESTRØM

Automatisk tilbakemelding - Kunngjøring av offentlig ettersyn - detaljreguleringsplan for Asak massedeponi og ny fylkesvei - Lillestrøm kommune

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) viser til plansaken som dere har sendt på høring. DSB har dessverre ikke kapasitet til å gå inn i alle mottatte plansaker og sender derfor automatisk ut dette generelle svaret på slike saker.

Det er Statsforvalteren som skal følge opp at hensynet til samfunnssikkerhet er ivaretatt i plansaker. Statsforvalteren har også et ansvar for samordning av statlige innsigelser til kommunale planer.

DSB har innsigelseskompetanse etter plan- og bygningsloven i plansaker som berører følgende områder:

- Virksomheter som håndterer farlige stoffer herunder storulykkevirksomheter
- Transport av farlig gods
- Brannsikkerhet herunder tunneller og underjordiske anlegg
- Tilfluktsrom (sivilforsvarsdistriktene)

Siden Statsforvalteren har et overordnet ansvar for å følge opp samfunnssikkerhet i planer, vil også disse områdene kunne inngå som en del av Statsforvalterens oppfølging. DSB samarbeider med Statsforvalteren og vil gi faglig innspill til Statsforvalteren dersom det er nødvendig.

Hvis det likevel er behov for direkte involvering av DSB i plansaken, bes det om at høringen sendes inn til DSB på nytt med tydelig angivelse av hvilket forhold det bes om DSBs uttalelse til.

Dersom plansaken gjelder areal knyttet til etablert storulykkevirksomhet eller areal hvor det planlegges etablering av anlegg som sikkert eller muligens vil bli storulykkeanlegg, bes det også om at høringen sendes DSB på nytt. Det må fremgå av oversendelsen at saken gjelder plansak knyttet til anlegg omfattet av storulykkeforskriften.

Vi viser for øvrig til www.dsb.no for DSBs veileder om samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging og veileder om sikkerheten rundt storulykkevirksomheter.

Med hilsen
Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap
Arkivseksjonen

Erik Vesterhus Rasmussen
seksjonssjef

Monica Drage Thorbjørnsen
Arkivar

Dokumentet er godkjent elektronisk og sendes derfor uten underskrift.

Postadresse
Direktoratet for
samfunnssikkerhet og beredskap

Besøksadresse
Rambergveien 9, 3115 Tønsberg

Telefon
33 41 25 00

Telefaks
33 31 06 60

Organisasjonsnummer
974 760 983

Postboks 2014
3103 Tønsberg

E-post
postmottak@dsb.no

Internett
www.dsb.no

Lillestrøm kommune
Postboks 313
2001 LILLESTRØM

PLAN-20/01217-
Deres ref: 119
Vår ref: 2020/114164
Dato: 22.08.2023
Org.nr: 985 399 077

Statens tilsyn for planter, fisk, dyr og næringsmidler



INNSPILL TIL OFFENTLIG ETTERSYN AV DETALJREGULERINGSPLAN FOR ASAK MASSEDEPONI OG NY FYLKESVEI

Mattilsynet viser til brev datert 16. juni 2023 med kunngjøring om offentlig ettersyn av detaljreguleringsplan for Asak massedeponi og ny fylkesvei.

Formål

Formålet med planforslaget er å bedre områdestabiliteten, sikre bedre overvannshåndtering, utvide deponikapasiteten og bedre forutsetningene for maskinell jordbruksdrift i planområdet.

Mattilsynets rolle

Mattilsynet er statlig sektormyndighet for drikkevann med ansvar for å ta vare på nasjonale og regionale føringer i plansaker som kan påvirke drikkevann. Føringer for dette er blant annet gitt i Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging, Nasjonale mål for vann og helse, Matloven med drikkevannsforskriften og forskrift om rammer for vannforvaltningen.

Innspill

Mattilsynet viser til tidligere uttalelser i brev datert 15. juli 2020 og 16. september 2022 til plansaken. Her gav vi innspill knyttet til drikkevann og plantehelse.

Vi er fornøyd med at det er avsatt rekkefølgekrav til VA-anlegg i reguleringsbestemmelsene. Vi vil i denne forbindelse minne om at det er viktig at den totale sikkerheten med hensyn til drikkevann blir ivarettatt ved gravearbeid og arbeid som berører ledningsnett. Trykkløse tilstander i ledningsnettet kan medføre innlekking av forurenset vann fra omgivelsene. Det er viktig å etablere rutiner for dette, og ha tett dialog med ansvarlig etat for drikkevannsforsyningen i kommunen.

Vi ser at dere opplyser i plansaken at flytting av masser og maskiner skal skje slik at fremmede organismer og skadegjørere ikke spres, og at det finnes driftsrutine for hindre spredning av uønskede arter. Det er viktig at dette følges opp videre i det praktiske arbeidet. Mattilsynet kan kontaktes for å få informasjon om status av ulike skadegjørere, inkludert floghavre og hvilke vilkår som gleder og hvilke tiltak som må iverksettes.

Mattilsynet har ingen ytterligere innspill.

Med hilsen

Arne Sigurd Brørs
seniorinspektør

*Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.
Dokumenter som må ha signatur blir i tillegg sendt i papirversjon.*

Kopi til

STATSFORVALTEREN I OSLO OG VIKEN

Postboks 325

1502

MOSS



Naturvernforbundet i Lillestrøm

lokallag av Norges Naturvernforbund

Epost: lillestrom@naturvernforbundet.no

25.08.2023

Innspill til detaljreguleringsplan for ASAK massemtak - PLAN-20/01217

Naturvernforbundet i Lillestrøm er kritisk til dette planforslaget. Massemtak er blitt «big business» på Østlandet og Romerike spesielt, og en stor del av massene kommer fra hovedstaden som åpenbart ønsker å grønnvaske sin virksomhet. Vi mener det må utarbeides en felles plan for massemtak i hele regionen. Gjeldende plan («Masseforvaltning i Akershus») er utdatert, og i kap 3.3.2. står det:

Det er gjennomført en første kartlegging av mottakssituasjonen i kommunene. Dette er ikke et godt nok grunnlag for å beskrive dagens situasjon eller for å vurdere framtidige lokaliseringer av arealer for mottak av overskuddsmasser. En slik oversikt er et viktig grunnlag for bruk av de regionale planretningslinjene. Det må derfor utarbeides et bedre kartgrunnlag, og det er særlig viktig at kommunene deltar i prosessen som planmyndighet og med lokalkunnskap.

Dette ble altså vedtatt av fylkestinget i 2016, men har så vidt vi kjenner til, ikke blitt fulgt opp. Situasjonen i dag er at mye av massemtaket i regionen styres av privatøkonomiske interesser til grunneiere og entreprenører og ikke av overordnede myndigheter slik den utdaterte masseforvaltningsplanen ber om. Vi oppfordrer kommunen til å ta initiativ til å følge opp anbefalingene i denne rapporten.

Vi finner det også merkelig at planforslaget for ASAK forbigår det faktum at arealet i dag faktisk utgjør en gravplass etter det fatale skredet i 2016. Vi støtter Statsforvalteren, som ikke ønsker noen økning i dagens deponi. Evt forslag om utvidelser må være bygget på aller beste kompetanse og kunnskap om risikoen for å utløse nye skred hvor det er tatt hensyn til økt hyppighet av styrtregn som vil komme som følge av klimaendringer.

Vennlig hilsen

Naturvernforbundet i Lillestrøm

Ole Asak Sandmo

John Hoel

Hans-Ove Kirkeby

Vegard Andrè Rotnebo Hansen

Stina Maria Leret Rotnebo

Asak den 16. august 2023

Lillestrøm Kommune

Saksnummer PLAN-20/01217

Innspill til Detaljreguleringsplan for ASAK masseinntak i Lillestrøm Kommune

Vi grunneiere som bor på Asak er positive til tiltaket. Vi ønsker sterkt fremdrift i dette prosjektet, slik at området blir fylt opp. Vi ser frem til at det blir tryggere å bo her, at vi igjen kan ta i bruk landbruksjorda til å dyrke korn og gras, og ikke minst at vi får flytt Asakveien og får tatt i bruk den nye Asakveien som legges utenom våre trafikkfarlige gårdstun her på Asak.

Å få lagt om veien vil gi oss som bor her et tryggere bomiljø. Det er mange mindreårige barn som bor her - også flere barn som ennå ikke har begynt på skolen. Vi opplever dagens situasjon som svært farlig. En omlegging av veien der det kommer gangvei og lys langs veien, vil også være bra for alle andre som kjører på Asakveien.

Vi som bor her er gårdbrukere og vi ønsker veldig at området blir fylt opp og at vi igjen kan ta i bruk området til å dyrke mat og gras til kuer. Det er lagt to alternativer i detaljreguleringen, som ble gjennomgått grundig i nabo-/informasjonsmøtet den 8. august. Av disse to alternativ ønsker vi nr. 1, som vil være bedre for jordbruket. Vi ser også at dette er en bedre løsning for drenering av landbruksjorda vår, og håndtering av overvann blir bedre for oss som skal dyrke jorda i generasjoner fremover. Dette er avgjørende viktig i tider med mer ekstremvær/styrtregn.

Av de to alternativ ønsker vi alt. 1. Denne løsningen skjermer mer for trafikkstøy og vi som bor her ser ikke noen problemer med solforholdene i alt. 1. For oss veier det tyngre nå å få lagt om veien, mindre trafikkstøy og en bedre løsning for landbruket for oss gårdbrukere.

Vi som bor her hadde kvikkleireskredet i 2016 tett på kroppen. Det bekymrer oss at dagens løsning ikke tilfredsstiller de krav NVE i dag setter for å sikre seg mot skred. Vi har fått informasjon fra de som har grunnboret og beregnet området, at å få fylt opp dagens søkk og området slik det planlegges med, vil gi bedre stabilitet, større trygghet og mindre erosjon. Det ser vi veldig frem til.

Vennlig hilsen oss grunneiere



3030-255/2

3030-256/4

3030-255/1

3030-256/1

From: "Agnes M. Rognerud" <agnes@rognerudeiendom.no>
Sent: Sat, 26 Aug 2023 19:40:41 +0200
To: "Postmottak Lillestrøm kommune" <postmottak@lillestrom.kommune.no>
Subject: Asak massemtak

Ber om at alternativ 2 benyttes
mellom Asakveien 195 og 196.

Likeledes vil det være ønskelig
med spillvann-ledning frem til
Presterud-porten - Asakveien 195.

Med vennlig hilsen
Agnes Marie Rognerud